

## SOMMAIRE

### Page 1

Le préfet du ministre.  
Un seul port en 2021.

### Page 2

Les investissements de la Métropole.  
Le rendez-vous des associations.

### Page 3

GEMAPI sur Seine Aval.  
Le bon exemple de Malaunay.

### Page 4

En bref.  
Le CED de l'Orne.

### Un seul port en 2021.

Il y a un an, c'était le 21 novembre 2017 au Havre, Édouard Philippe avait ouvert la voie d'une restructuration profonde du système portuaire de l'axe Seine en expliquant : *"Moi, je ne vois qu'un seul port qui commence à la digue Sud (du Havre) et qui continue jusqu'au Pont-Neuf, à Paris, voire bien au-delà..."*

- Un an après, s'appuyant sur le rapport Philizot, en sa possession depuis le mois de février, il vient d'annoncer la fusion des ports du Havre, de Rouen et de Paris, une fusion qui devra être opérationnelle le 1<sup>er</sup> janvier 2021. Pour les 3 ports, c'est une vraie révolution. Bien sûr, leurs dirigeants s'y attendaient, mais le meccano technique, juridique et financier s'annonce tellement compliqué que, pour aboutir, les deux années disponibles ne seront pas de trop.
- Un préfigurateur sera désigné avant la fin de l'année pour mettre en place cette transformation et participer à l'élaboration du premier projet stratégique du nouvel établissement.
- Le Premier ministre a attendu le Comité interministériel de la mer du 15 novembre à Dunkerque pour faire son annonce afin de repositionner l'opération dans le cadre de *"la stratégie portuaire nationale"*.

## Le préfet du ministre...

### • Thierry Coudert mélange les cartes.

Si on considère qu'un préfet doit toujours s'appuyer sur la personnalité politique la plus forte de son territoire pour agir efficacement, Thierry Coudert est - de ce point de vue - un préfet de l'Eure très heureux. Sa personnalité politique forte est Sébastien Lecornu, le ministre des Collectivités locales, une étoile montante du Gouvernement qui n'oublie pas son département puisqu'il y est très présent, en personne (en moyenne, une visite chaque semaine) ou par procuration, grâce à ses amis "bien placés" comme Pascal Lehongre, le président du Conseil Départemental.

- Sébastien Lecornu et Thierry Coudert se voient très souvent. Les deux hommes s'apprécient ; le préfet apporte au ministre son expérience de haut fonctionnaire, mais aussi - et surtout - sa capacité à rassembler des acteurs différents, en dissolvant les étanchéités qui trop souvent les séparent, comme il le fit en 2008 avec "La Diagonale", le club des "sarkozystes" de gauche qu'il animait, alors qu'il était "dir. cab." de Brice Hortefeux.
- De fait, Thierry Coudert est un préfet "très politique", une sorte d'extra-terrestre de la haute fonction publique qui fut membre de l'UMP au Conseil de Paris avant d'en être exclu pour avoir soutenu Anne Hidalgo en 2014 ; *"c'est un a-typique inclassable"*, dit ce proche de Bernard Cazeneuve, Bernard Cazeneuve qui le connaît depuis plus de 30 ans et qui le proposa comme préfet de l'Eure, en mai 2016. Thierry Coudert aime mélanger les cartes, c'est sa marque de fabrique, c'est aussi celle de Sébastien Lecornu.
- Avec Pascal Lehongre, il entretient une relation de (très) grande connivence. Cela convient bien au ministre qui veut faire de l'Eure un territoire d'innovations en mariant étroitement l'action de l'État et celle de la collectivité. Il vient encore de le prouver, le 12 novembre dernier, lors de la 4<sup>e</sup> conférence des élus locaux de l'Eure, en annonçant la création d'une "plateforme unique" État/Département, à l'usage des élus locaux, afin de faciliter leurs démarches et de simplifier l'accès aux aides disponibles.

*Mon commentaire : le duo Coudert/Lehongre est aussi un atout pour "gérer les imprévus et les impertinents". Les impertinents ? On pense à Guy Lefrand à Évreux ou encore au duo "Morin/Maurey" du côté d'Epaignes et de Bernay ; des élus qui refusent le leadership de Sébastien Lecornu et qui vont maintenant s'opposer à lui, de plus en plus souvent, de plus en plus durement.*

### • Tout va bien...

- En attendant, Thierry Coudert est plutôt content de la situation de son département. La délinquance est contenue, la sécurité routière s'améliore et les indicateurs économiques sont, dans leur majorité, bien orientés.
- Par exemple, le chiffre d'affaires des entreprises euroises a augmenté de 4,7% au cours des 12 derniers mois en passant de 17 Md€ à 17,8 Md€. À l'échelle de la région, c'est un bon résultat.

C'est une façon de se défendre contre ceux qui le soupçonnent souvent de privilégier Le Havre et la Normandie tout en rappelant à Hervé Morin (qui voulait régionaliser les ports du Havre et de Rouen) qu'Haropa est un système d'intérêt européen et international et, qu'à ce titre, il doit demeurer (comme Marseille et Dunkerque) "dans le giron de l'État".

- Le président de la Région a bien compris le message, son combat est aujourd'hui différent : il veut que la future autorité portuaire unique soit "chez nous, au Havre ou à Rouen", avant d'ajouter "si elle est à Paris (comprenez à deux pas de Bercy), ce sera mauvais pour la Normandie".

*Commentaire : un seul port, la décision est importante ; voilà plus de 30 ans que les Normands se posaient la question de la fusion sans oser formuler la réponse ; Edouard Philippe a tranché.*

#### **Oui, mais pour quoi faire ?**

Réponse du gouvernement : "le processus de fusion des ports du Havre, de Rouen et de Paris est engagé par une concertation afin de créer un système portuaire de la taille des ports du range Nord".

- De taille européenne... L'objectif est ambitieux : il s'agit de s'inviter dans la cour des grands pour faire de l'axe Seine la nouvelle porte d'entrée du monde en Europe.

Mais quels sont aujourd'hui les rapports de force entre les établissements ? Les chiffres sont cruels.

- En 2017, tous les ports français réunis ont traité 365 Mt de marchandises. À lui seul, Rotterdam en a traité 474 Mt cette année-là.
- Restons en 2017. Pris séparément les ports du Havre (72 Mt), de Rouen (20 Mt) et de Paris (21 Mt) jouaient dans la cour des petits. Réunis, ils affichaient 113 Mt de trafics, c'est davantage que Marseille (80 Mt), c'est davantage que Dunkerque (50 Mt).
- Mais est-ce suffisant pour rivaliser avec les grands ? Non. Rotterdam, on l'a vu, fait 4 fois mieux (474 Mt) et Anvers 2 fois (223 Mt).

*Haropa fusionné s'invitera tout juste dans la cour des moyens, celle d'Hambourg (137 Mt), c'est un progrès mais il reste beaucoup à faire.*

- Autre indicateur encourageant, le nombre des demandeurs d'emplois de catégorie A (30 660 aujourd'hui) a diminué de 3,5% depuis un an. Ici, l'Eure fait mieux que la Normandie (-2,9%) et mieux que la France (-1,4%).

Le préfet penserait-il toujours, en paraphrasant Pangloss, le personnage de Candide, que "tout est au mieux dans le meilleur département de l'Eure possible ?" Pas tout à fait puisqu'il redit comme il le disait déjà l'an dernier :

- Que le département doit renforcer son identité pour préserver son unité face aux tentations rouennaises de Seine-Eure Agglomération, aux tentations parisiennes de SNA, aux tentations havraises du "Far West" de Beuzeville et Pont-Audemer. Il a raison.

- Il répète aussi que la culture (avec la pépite de Giverny) est une richesse à valoriser, notamment pour conforter l'identité. C'est une bonne idée.

- Il veut renforcer les fonctions de centralité des villes moyennes pour réduire la dispersion des populations : "dans l'Eure, dit-il, la population augmente, mais toutes les villes perdent des habitants..." Ça paraît pertinent.

Enfin, il évoque, en vrac, la désertification médicale, les défis de la mobilité, les difficultés de plusieurs intercommunalités recomposées à trouver leur point d'équilibre. Tout cela est très intéressant.

*Oui, mais après ? Ses leviers d'action sont très limités. Comme il le disait déjà l'an dernier, son rôle est d'être un intercesseur : "ma responsabilité est d'être au contact de tous pour assurer les médiations nécessaires à la résolution des problèmes et faciliter la réussite des projets, au nom de l'intérêt général." Thierry Coudert est donc une sorte de "bon docteur" qu'on consulte et qu'on écoute, en réalité, sa vraie force est d'être le préfet du ministre.*

.....  
**280 M€ en 2019.**

#### **La Métropole, 2<sup>e</sup> investisseur public de Normandie.**

Avec un budget d'environ 820 M€, la Métropole Rouen Normandie devrait consacrer 270 à 280 M€ à ses investissements en 2019, c'est ce qui ressort du débat d'orientation budgétaire qui a eu lieu récemment.

- Elle restera ainsi le deuxième investisseur public de Normandie, loin derrière la Région qui va porter ses investissements à 720 M€ l'an prochain, contre 510 cette année.

Quand il parle de l'avenir, le président Sanchez affiche trois priorités :

- L'emploi : "c'est pourquoi nous accompagnons plus de 500 ha de nouvelles zones d'activité, essentiellement par la résorption de friches comme sur

#### **Et pendant ce temps-là...**

- **Le rendez-vous manqué des associations.**

Secrétaire général de "Associations & Territoires Normandie" (ATN), Philippe Thillay regrette toujours le manque d'intérêt de nombreux responsables régionaux pour le tissu associatif. Ce tissu est riche et il doit - bien sûr - s'adapter aux exigences nouvelles de l'action publique, mais au-delà de sa nécessaire modernisation, il constitue une richesse (et une force de proposition) dont les élus auraient tort de se priver.

- Précisément, la préparation de la COP.21 locale de Rouen est un exemple de rendez-vous manqué. La Métropole compte environ 10 000 associations ; beaucoup servent l'intérêt général ; actives auprès des citoyens dans tous les domaines (sport, culture, loisirs, éducation, etc.), elles peuvent être des vecteurs importants de l'évolution des comportements individuels. En d'autres termes, pour relever les défis de la COP.21, en créant une culture commune adaptée, elles sont à l'évidence des relais importants.

Frédéric Sanchez les a-t-il associées à l'élaboration de son projet ? "Non, regrette Philippe Thillay, comme le président de Région le fait avec ses contrats de territoire, il parie surtout sur les entreprises et les acteurs économiques, réduisant le rôle des associations à l'action sociale..." Résultat : une grande richesse se perd. Rappelons que Jean-Luc Léger (CESER) préside ATN.

## Les créations d'entreprises.

Selon l'Agence France Entrepreneur (c'est l'ancienne APCE, l'Agence Pour la Création d'Entreprise), la Normandie a connu en 2017 une croissance de 4% des créations d'entreprises par rapport à 2016, avec près de 18 800 unités nouvelles.

- La Normandie fait moins bien que la France qui connaît une progression de 7%.
- Les disparités sont grandes entre les départements. La Seine-Maritime est la plus dynamique (+ 7%), l'Eure connaît un repli de 3%.

*À noter* : ce sont les entreprises "traditionnelles" qui progressent, le nombre des micro-entrepreneurs est resté stable.

## Changement au CGANO.

Après 13 années à la tête du CGA Nord-Ouest (le 1<sup>er</sup> centre de gestion agréé de Normandie), Jean-Paul Leduey vient de céder la présidence à Jean-Pierre Corlaix.

- Rappelons que le CGA sécurise la gestion de plus de 7 000 TPE et les conseille pour leur développement et la formation de leurs dirigeants.

*À noter* : le centre vient de publier son annuaire économique qui présente, pour chaque activité, les principaux indicateurs : nombre d'entreprises, chiffre d'affaires, valeur ajoutée et résultat courant. C'est un outil utile pour les EPCI.

## Karos arrive à Flers.

Flers Agglo (42 communes et 55 000 habitants) et VTNI Orne (filiale de Transdev Normandie) ont choisi l'application de covoiturage Karos pour compléter l'offre locale de transport en commun sur le territoire de la collectivité.

- Karos fonctionne comme un assistant intelligent de mobilité permettant la mise en relation entre conducteurs et passagers qu'ils soient situés en zone rurale, péri-urbaine ou urbaine. L'application complète parfaitement les réseaux de transport existants (Némus et CapOrne) en proposant à ses utilisateurs des trajets porte-à-porte, combinant voiture et transport collectif, à moindre coût.

*À noter* : "L'objectif est d'atteindre plus de 25 000 voyages par an", précise Olivier Binet, président de Karos.

*l'ancien site de la raffinerie à Petit-Couronne."*

- L'environnement, avec le lancement d'une COP 21 locale. Elle se traduira notamment par l'extension de tous les réseaux de chaleur.
- Le mieux vivre-ensemble avec les projets de renouvellement urbain de 9 quartiers de la Métropole.

*À noter* : le renouvellement des réseaux d'eau et d'assainissement va devenir l'un des gros dossiers de la Métropole. Il y a beaucoup à faire et la collectivité devrait y consacrer plus d'un demi-milliard d'euros dans les 10 ans à venir, une somme considérable qui pourrait être financée - en partie - par une augmentation du prix de m<sup>3</sup> d'eau. À suivre...

## Compétence GEMAPI.

### Bientôt, l'établissement public de l'axe "Seine Aval".

L'initiative est intelligente, mais elle n'est pas facile à réaliser. À la demande de l'Etat, les Départements 27 et 76 et les 10 intercommunalités de la vallée de la Seine normande ont décidé de créer ensemble un établissement public de l'axe Seine Aval afin de gérer globalement les obligations faites aux collectivités dans le domaine de la GEMAPI, la gestion des milieux aquatiques et la prévention des inondations. L'affaire est importante, les risques climatiques sont de plus en plus grands.

- L'initiative est intelligente, car agir "à la bonne échelle" est un gage d'efficacité.
- Mais elle est compliquée, car la nouvelle gouvernance va "endosser" les compétences GEMAPI de chacune des collectivités constitutives, lesquelles vont devoir s'accorder et trouver un bon équilibre entre elles, sans compter que les autres parties prenantes du territoire (on pense au GPMH, au GPMR, à VNF, aux syndicats de bassins versants) vont aussi s'exprimer sur leurs propres attentes et usages du fleuve, avec, au final, un meccano administratif, juridique et financier, difficile et délicat à monter.

*Mon commentaire* : c'est la préfète Buccio qui a lancé la démarche le 28 mars dernier. Pascal Martin, le président du CD 76 y a adhéré immédiatement, il faut dire que son Département travaille depuis longtemps sur la question ; n'avait-il pas lancé le 2 avril 2010, le pacte "Grande Seine 2015" ?

### Rendez-vous à l'été 2019

Pour monter le meccano, les Départements de l'Eure et de la Seine-Maritime ont confié une étude de préfiguration au cabinet d'ingénieurs-conseils

## Et pendant ce temps-là...

### • Le bon exemple de Malaunay (76)

Sous l'impulsion de son maire, Guillaume Coutey, Malaunay est en train de devenir la ville-pilote du développement durable en Normandie.

- Dernière initiative en date, la signature avec ENEDIS (dir. rég. Philippe Guillemet) de la 3<sup>e</sup> convention d'autoconsommation collective de la commune pour la production solaire de la centrale des ateliers municipaux.
- La ville de Malaunay s'inscrit dans l'objectif national pour l'atteinte du "3x20" (Réduction de 20% des émissions de Co2, diminution des consommations énergétiques de 20% et production de 20% en ENR) à l'horizon 2020.
- Dans son plan d'action, elle prévoit la couverture de l'ensemble des toitures identifiées comme exploitables, près de 1600 m<sup>2</sup>, dont ses deux groupes scolaires (en toiture et en cursive), l'église et les ateliers municipaux, le boulodrome solaire, en vue d'auto-consommer le plus d'énergie électrique possible sur place, le reste pouvant être revendu.

*À noter* : Guillaume Coutey sert aujourd'hui d'exemple aux autres maires de la Métropole Rouen Normandie qu'il rencontre de plus en plus souvent ; on parlera sûrement de ses actions, le 29 novembre, lors de la journée des engagements de la COP.21 locale.

### Pascal Delheure.

Succèdera, le 1<sup>er</sup> janvier prochain, à Nicole Gourmelon au poste de directeur général du Crédit Agricole de Normandie (Caen).

*Il est actuellement directeur général adjoint de la Fédération nationale du Crédit Agricole à Paris (FNCA).*

### Pascal Legros.

Succède à Olivier Robert à la tête du MEDEF du Calvados. Cet entrepreneur de 45 ans préside CEO de Buronomic à Honfleur depuis 2012.

### #Alençon2020.

Critique à l'égard d'Emmanuel Darssac, maire d'Alençon, Alain Lambert lance la page "#Alençon2020" sur Facebook. Aurait-il envie de se représenter ? Non, mais il compte bien peser sur l'élection.

### François Philizot.

Nouveau et intéressant : Brexit oblige, le délégué interministériel au développement de la vallée de la Seine est désormais chargé de travailler aux renforcements des coopérations entre les systèmes portuaires "de la Manche et du Nord", autrement dit entre Haropa et Dunkerque.

*Facile à dire, pas facile à faire.*



### **Vous voulez vous abonner ?**

C'est très simple, contactez :

**Béatrice Tierce au 02 32 49 26 44**

beatrice.tierce@wanadoo.fr

14, rue de l'Argillière - 27910 Les Hogues  
Abt : 250 € TTC/an pour 44 n° (TVA 2,1%)

**La CHRONIQUE**  
de Normandie  
Récits des hauts faits, projets, humeurs et ambitions des responsables de la Région

Lettre hebdomadaire éditée par :

#### **Chroniques et Actions**

14, rue de l'Argillière, 27910 Les Hogues  
Tél. 02 32 49 33 21 - 06 11 10 81 22

N° CPPAP : 1008 | 88511 - ISSN 2117-9743

Impression : Chroniques et Actions

#### **Directeur de la publication :**

Bertrand Tierce

#### **Rédacteur en chef :**

Bertrand Tierce

**Abonnement :** 250 € TTC/an pour 44 n°  
(TVA 2,1%)

#### **Chroniques et Actions**

SAS au capital de 8 000 Euros  
SIRET : 488 406 752 00011 • RCS Evreux

Sépia (Dir. Yves Kovacs - Paris), spécialisé dans la gestion de l'eau. L'Agence de l'Eau participera aussi au financement de l'opération.

- L'état des lieux et le diagnostic seront présentés au début de l'année prochaine et, si tout va bien, l'établissement public sera créé à l'été 2019. Il n'y a pas de temps à perdre.

- Rappelons le nom des 10 intercommunalités concernées : SNA, Eure Mairie Seine, CASE, Métropole Rouen Normandie, CVS, Pont-Audemer/Val de Risle, Roumois-Seine, Caux Estuaire, CODAH, Pays de Honfleur-Beuzeville. Naturellement, des coopérations avec la région Ile-de-France seront nécessaires pour agir en "bonne intelligence".

- En France, c'est - semble-t-il - la première fois qu'une démarche globale est engagée à une échelle aussi grande ; Pascal Martin ne veut pas s'arrêter là ; il pense déjà à la mise en place d'un autre établissement public à l'échelle des intercommunalités du littoral, du Tréport au Havre.

*Mon commentaire : la Région Normandie sera consultée, mais elle ne sera pas membre à part entière de l'établissement public puisqu'elle n'exerce pas la compétence GEMAPI. De bonnes relations seront toutefois nécessaires entre ces partenaires, les décisions de l'Établissement Seine Aval impacteront en effet le développement industriel, logistique et portuaire de toute la vallée.*

### **En bref...**

#### **Le guichet Opensèn.**

On en parlait depuis deux ans : Opensèn, le guichet unique des entreprises, vient d'être officiellement inauguré, dans les nouveaux locaux de la CCI Rouen-Métropole, quartier de la Luciline à Rouen. Il regroupe les services de la CCI, de la Métropole, de Rouen Normandy Invest et de la Région.

#### **Normandie Université en poche.**

C'est le nom de l'application lancée par la COMUE et Orange pour faciliter la vie des étudiants normands.

*C'est l'une des 75 actions du Schéma directeur de la vie étudiante.*

#### **Le nom de la CU. du Havre.**

Comment s'appellera la future communauté urbaine du Havre le 1<sup>er</sup> janvier prochain ? Chez les élus, plusieurs noms circulent déjà.

*L'un d'eux semble toutefois tenir la corde : "Le Havre-Seine Métropole".*

### **Et pendant ce temps-là...**

#### **• Le CED, pépite technologique de l'Orne.**

Porté par le syndicat mixte "Normand'Innov" (qui rassemble la Région, le Département de l'Orne et Flers Agglo), le Centre d'Essais dynamiques de Caligny (61) vient d'inaugurer son nouveau laboratoire d'analyse des matériaux qui répond, notamment, aux besoins des industriels de l'automobile, du ferroviaire, de l'aéronautique.

- Le CED dispose de technologies de pointe pour tester la résistance des structures et des matériaux en cas de "crash" ou de tremblements de terre ; c'est, par exemple, le seul laboratoire indépendant au monde habilité pour la validation des sièges d'avions et d'hélicoptères.

*Le CED fait partie d'un ensemble plus vaste - le cluster Normand'Innov, anciennement CIRIAM - pour lequel les 3 partenaires publics ont investi 30 M€.*

#### **• Le RolloN est en panne.**

Lancé à Saint-Lô au début de l'été, le RolloN, "la première monnaie régionale 100% numérique" ne fonctionne pas. Déception d'Hervé Morin qui, comme les ducs d'autrefois, voulait "battre monnaie".

Gérard Heit qui assurait la présidence de l'association de la Monnaie Normande est parti, Fabien Achard de la Leluardière a pris sa place. C'est compliqué.